

САРАТОВСКИЙ
ПРОЕКТ
КОНСТИТУЦИИ
РОССИИ

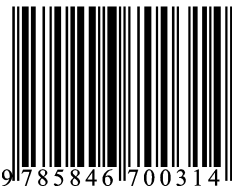
Москва • 2006

УДК 324.4
ББК 67.400.1
С20

Саратовский проект Конституции России / Предисл.
С20 В.Т. Кабышева. — М.: ООО «Формула права», 2006. 64 с.
ISBN 5-8467-0031-4

УДК 324.4
ББК 67.400.1

ISBN 5-8467-0031-4



9 785846 700314

САРАТОВСКИЙ ПРОЕКТ КОНСТИТУЦИИ РОССИИ

Предисловие В.Т. Кабышева

Редактор *И.В. Краснослободцева*

Корректор *Н.П. Самойлова*

Обложка *А. Амировой*

Подписано в печать 00.12.2005. Формат 60×90¹/₁₆. Бумага офсетная.
Офсетная печать. Гарнитура Таймс. Усл. печ. л. 4,0.
Тираж 500 экз. Заказ .

ООО «Формула права».
107078, Москва, ул. Мясницкая, д. 48.
Тел. (495) 788-86-50; 788-86-51
www.formulaprava.ru e-mail: publisher@formulaprava.ru

ISBN 5-8467-0031-4

© Коллектив авторов; Предисловие
В.Т. Кабышева, 2006
© ООО «Формула права», 2006

ПРЕДИСЛОВИЕ

В истории конституционной мысли центральное место занимает теория Конституции. Последняя находит свое воплощение, свое концентрированное выражение в Конституции как особом нормативно-правовом акте, обладающем высшей юридической силой и определяющей устройство государства.

Прошло более 10 лет как действует Конституция Российской Федерации 1993 года. Общеизвестно — нынешняя Конституция Российской Федерации занимает выдающееся место в истории России.

Несомненно, что Конституция Российской Федерации 1993 года знаменовала собой переход к новой российской государственности, закрепила принципиально иные чем ранее ценности, нормы, принципы, которые вошли в нашу жизнь, определяют нашу психологию. Прошедшие годы убедительно подтверждают, российское общество приняло ценности подлинного конституционализма: свободу слова и совести, многопартийность и открытость границ, рыночные отношения и судебную защиту прав человека, суверенитет и народовластие, парламентаризм и разделение властей, верховенство закона, федерализм и местное самоуправление, признание и защиту всех форм собственности.

В то же время следует признать, что рожденная в жесточайшей борьбе различных социально-политических сил советского общества, в борьбе между исполнительной и законодательной властями, Конституция России 1993 года несет на себе печать драматизма российских реалий того времени.

Как известно, необходимость подготовки новой Конституции России была провозглашена первым Съездом народных депутатов РСФСР (1990 г.), на котором была образована Конституционная комиссия во главе с Председателем Верховного Совета РСФСР Б.Н. Ельциным. 12 июня 1990 года I Съезд народных депутатов РСФСР принял Декларацию о государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, в которой определил, что настоящая Декларация является основой для разработки новой Конституции РСФСР. 22 июня 1990 года Съезд принял Постановление «О некоторых вопросах подготовки проекта Конституции РСФСР». Тогда же была создана рабочая группа из депутатов и экспертов и в сентябре объявлен конкурс на проект новой Конституции.

В конце сентября 1990 года на кафедре государственного права Саратовского юридического института им. Д.И. Курского был подготовлен инициативный проект Конституции Российской Федеративной Республики и отправлен в Конституционную комиссию.

Решением жюри Конституционной комиссии «саратовский» (так его впоследствии стали именовать) проект Конституции России был отмечен второй премией на Всероссийском конкурсе, куда было представлено 38 различных проектов (первая и третьи премии не присуждались).

Одновременно с работой над проектом новой Конституции России в действующую тогда Конституцию РСФСР 1978 года вносились изменения и дополнения, которые отражали ход конституционной реформы. Конституционные преобразования запоздали по времени, они совпали с радикальными экономическими и политическими преобразованиями, аналог которым трудно найти в других странах. В ходе этих преобразований в России ставились вопросы, уже решенные в других государствах в предшествующее столетие. По сути это был кризис всей советской политико-правовой системы, вызвавший вакуум власти. В этот период существовали своеобразные диспропорции, порожденные модернизацией, между логикой социальных реформ (это движение к демократии и парламентаризму) и логикой конституционных реформ (это движение к правовому государству). Соединение этих специфических элементов переходного времени придавало конституционному процессу конвульсивный характер¹. Так, только в период между I Съездом народных депутатов РСФСР (июнь 1990 г.) и IX Съездом (март 1993 г.), т.е. в течение двух с половиной лет, в Конституцию России 1978 года было внесено свыше 350 изменений и дополнений. Такой конституционной чехарды мировая история ранее не знала.

Работа над проектом новой Конституции России носила напряженный характер и проходила в острой политической борьбе вплоть до кровопролития в октябре 1993 года. Кроме проекта Конституционной комиссии впоследствии был предложен и президентский вариант Конституции, рассмотренный специально созданным Президентом Российской Федерации Конституционным совещанием. Впоследствии обсуждались и другие альтернативные проекты Конституции России. Их содержание и оценка получили широкое освещение в печати².

К сожалению, о «саратовском» проекте Конституции России, кроме отдельных упоминаний, ничего больше неизвестно, к тому же, он и не был опубликован.

¹ См.: Медушевский А. Российская модель конституционных преобразований в сравнительной перспективе // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. 2003. № 2/43. С. 154.

² См.: Румянцев О.Г. Основы конституционного строя России (понятие, содержание, вопросы становления). М., 1994; Шаблинский И.Г. Пределы власти. Борьба за российскую конституционную реформу (1989–1995 гг.). М., 1997; Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. М., 1997.

Публикация саратовского проекта Конституции России обусловлена следующими факторами.

Во-первых, необходимо восполнить пробел в познании конституционных идей России 90-х годов прошлого столетия.

Во-вторых, с момента принятия Конституции в России многое изменилось: сложилось иное общество, возникли новые социальные группы, изменился менталитет граждан. На повестке дня стоит вопрос принятия Конституционного Акта Союзного государства России и Беларуси¹. Наконец, несмотря на официальные призывы прекратить разговоры на тему изменения действующей Конституции России, все же настойчивее звучит мысль: «В обществе складывается убеждение в необходимости принятия новой конституции»². При этом сторонники принятия новой Конституции подчеркивают, что потенциал Конституции Российской Федерации 1993 года далеко не исчерпан. Не вдаваясь подробно в этот политико-научный спор, полагаю заметить следующее. Не Конституция России 1993 года явилась причиной нынешнего кризиса, охватившего страну, а глубокие формационные изменения в советском обществе в целом, в советской политической системе и государственном строе СССР.

Главная причина сегодняшнего кризиса не в конституционной модели власти, не в Конституции, а вне ее самой. Причина кроется в реальном соотношении социально-политических сил, в правовой культуре общества, прежде всего властвующей элиты (если не **главным образом**. — В.К.), в том как действует юридическая Конституция в жизни. Короче говоря, главная причина наших сегодняшних трудностей в ф а к т и ч е с к о й Конституции. Следует заметить, что скорость и частота социально-политических изменений в России значительно превосходят «нормальный» мировой уровень.

Сам запрет на обсуждение возможных конституционных изменений в России противоречит как логике развития науки, так и антиконституционен. Это противоречит свободе слова, мысли, политического и идеологического плюрализма.

В связи с этим к возможности принятия новой Конституции России в контексте геополитических (Союзного государства России и Беларуси) и внутренних тенденций развития необходимо готовиться заранее, создавать научный задел, новые концептуальные подходы, изучать зарубежный опыт, но не заимствуя его механически, как это произошло с Конституцией России 1993 года.

¹ См.: Автономов А.С. Проект Конституционного Акта Союзного государства России и Беларуси с пояснениями. М., 2004.

² Чиркин В.Е. Конституция: российская модель. М., 2002. С. 9; см. также: Авакьян С.А. Конституция как символ эпохи // Конституция как символ эпохи: В 2 т. / Под ред. проф. С.А. Авакьяна. Т. 1. М., 2004; Он же. Политические отношения и конституционное регулирование в современной России: проблемы и перспективы // Журнал российского права. 2003. № 11.

В связи с этим небезынтересно замечание американского профессора политологии Р. Шарлета: «В Конституции РФ 1993 г. можно увидеть конституционный эквивалент европейского аэробуса, собранного из деталей, изготовленных в нескольких странах»¹.

Саратовский проект Конституции имел ряд особенностей.

Во-первых, он готовился буквально в самом начале конституционной реформы России. Это был период романтического конституционализма. Очень верно и довольно точно описал это И. Федосеев, народный депутат РСФСР, член Конституционной комиссии: «Новые депутаты, переступившие порог Большого Кремлевского Дворца, пришли с отрицанием всевластия партии, с желанием полного искоренения сталинизма и сталищины из нашей жизни, раскрепощением души, стремлением развернуть экономику к человеку, с мечтой переделать право власти во власть права. Все это было в наших предвыборных программах. И каждый понимал, что реализовать их в рамках общественного строя, очерченного «Конституцией развитого социалистического общества», невозможно. Поэтому и было, по существу на одном дыхании, принято решение о разработке новой Конституции. Я даже не могу вспомнить, кто бы против этого возражал»².


Во-вторых, Саратовский проект Конституции России, естественно, отражал свою эпоху: крушение социализма, распад СССР в тот период не воспринимались многими, в том числе и творческой интеллигенцией, критически настроенной к ценностям советского строя. Интересно в связи с этим высказывание В.Л. Шейниса на VI Съезде народных депутатов России, одного из активных членов Конституционной комиссии: «Я не принадлежал к тем, кто видел в союзных структурах только империю зла. Должен сказать, что я не голосовал в Верховном Совете за тот пункт, который предусматривал роспуск СССР. Я тоже надеюсь на возрождение великого государства, хотя и на новых основах»³.

Саратовский проект подчеркивал, что Российская Федеративная Республика объединяется на основе договора с другими советскими суверенными республиками в федеративное государство — Союз суверенных Республик (ст. 70 проекта). Последний осуществляет общефедеральные полномочия на территории Российской Федерации в тех пределах, которые делегированы ему Российской Федерацией и закреплены в Союзном Договоре (ст. 71 проекта).

¹ Шарлет Р. Правовые трансплантации и политические мутации: рецепция конституционного права в России и в новых независимых государствах // Конституционное право: восточно-европейское обозрение. 1999. № 2(27). С. 18.

² Федосеев И.В. С уважением к гражданину, с любовью к России // Конституционный вестник. Издание Конституционной комиссии РСФСР. М., 1992. № 11. Апрель-май. С. 5.

³ Конституционный вестник. М., 1992. № 11. Апрель-май. С. 271.



В-третьих, Саратовский проект как отражение эпохи романтического конституционализма был лишь маленькой частицей в том многообразии идей, концепций, теорий, которые были присущи этому бурному времени.

Проект исходил из идеи, что Россия является президентской Республикой (ст. 3 проекта). Заметим, что для современного этапа развития России характерна тенденция усиления власти института президента.

Считаю уместным обратить внимание еще на один существенный момент проекта. «В государственной собственности может находиться имущество, необходимое для осуществления задач государства».

Оборона, космос, транспорт, связь, энергетическая система и другие, установленные законом объекты, могут находиться только в исключительной собственности государства» (ст. 57 проекта).

О Саратовском проекте Конституции России упоминалось на V и VI Съездах народных депутатов России. Из выступления Президента РСФСР, Председателя Конституционной комиссии РСФСР Б.Н. Ельцина на V Съезде народных депутатов РСФСР: «Конституционная комиссия выступила с инициативой обсуждения проекта в крупных юридических центрах страны, трудовых коллективах и на собраниях граждан. Были проведены многочисленные социологические опросы населения. Комиссия привлекала для экспертизы проекта в целом, а также отдельных его положений и разделов широкий круг специалистов. В это же время велась работа над альтернативными проектами. Наиболее значительными из них были подготовлены группой «Коммунисты России» и группой ученых Саратовского юридического института»¹.

Из выступления народного депутата РСФСР, члена Конституционной комиссии Е.А. Амбарцумова, на V Съезде народных депутатов РСФСР: «Важно отметить, что учитывался и альтернативный проект, и проект Саратовский, который был отмечен премией»².

Из выступления народного депутата России В.Н. Бокова на VI Съезде народных депутатов Российской Федерации: «В течение полутора лет шла работа над проектом... За это время в Конституционную комиссию (как уже здесь говорилось) было представлено немало альтернативных проектов Конституции — Саратовского юридического института, депутатской фракции «Коммунисты России», больших групп депутатов и юристов»³.

Профессор М.А. Митюков, сравнивая саратовский проект Конституции РСФСР с проектом Конституции РФ Конституционной комиссии

¹ Конституционный вестник, М., 1991. № 9. Декабрь. С. 55.

² Там же. С. 64.

³ Конституционный вестник. М., 1992. № 11. Апрель-май. С. 314.

РСФСР, отмечает «выигрышность» первого при решении некоторых проблем судебного конституционного контроля¹.

Безусловно, наивно было бы сравнивать окончательный вариант проекта Конституции Российской Федерации, вынесенный на референдум 12 декабря 1993 года и Саратовский проект Конституции Российской Федеративной Республики, представленный на конкурс в Конституционную комиссию РСФСР в сентябре 1990 года. Работа над проектом Конституции Российской Федерации по сути продолжалась более 2-х лет и в ней принимало участие огромное количество депутатов, государственных и общественных деятелей, ученых.

Кстати, члены кафедры конституционного права Саратовского юридического института (ныне Саратовской государственной академии права) неоднократно давали свои замечания на различные варианты проектов Конституции России².

Следует отметить, что члены кафедры — профессора В.Т. Кабышев, О.О. Миронов — принимали участие в работе Конституционного совещания, созванного Президентом Российской Федерации для работы над проектом Конституции Российской Федерации (июнь, июль 1993 г.). Профессор Б.С. Эбзеев, будучи уже судьей Конституционного Суда Российской Федерации, принимал участие как в работе Конституционного совещания, так и в Комиссии конституционного арбитража, специально созданного на заключительном этапе работы при рассмотрении спорных теоретических вопросов.

Премией Конституционной комиссии РСФСР был отмечен проект Конституции, который публикуется в данном сборнике.

*Заведующий кафедрой конституционного
и международного права
Саратовской государственной
академии права, доктор юридических наук,
профессор, заслуженный деятель науки
Российской Федерации*

В.Т. Кабышев

¹ Митюков М.А. К истории конституционного правосудия. М., 2002. С. 60–61.

² См., например: О проектах Конституции России. Кафедра конституционного права Саратовского юридического института / Руководитель В.Т. Кабышев // Конституционный вестник. Специальный выпуск. Новая Конституция России: два проекта. М., 1993. № 16. Май. С. 160–164.

Проект подготовлен кафедрой
государственного права
Саратовского юридического института
им. Д.И. Курского

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ¹ (число, месяц, 1990 год)

Мы, граждане Российской Федеративной Республики, сознавая историческую ответственность за судьбу России, свидетельствуя уважение к суверенным правам всех народов, входящих в Союз суверенных Республик, в целях обеспечения достойной жизни и подлинной свободы нынешним и всем последующим поколениям, сохранения и укрепления единства России,

исходя из принципов незыблемости прав человека, социальной справедливости, свободы самоопределения наций, защиты прав всех народов, населяющих Российскую Федеративную Республику, их культуры, традиций и языка,

твердо решив создать демократическое правовое государство, развивая и укрепляя отношения сотрудничества со всеми народами мира, способствуя сохранению жизни на Земле,

основываясь на Декларации о государственном суверенитете Российской Федерации Республики 1990 года

торжественно принимаем и провозглашаем настоящую Конституцию.

¹ Печатается в авторской редакции.

Раздел I

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Статья 1

Российская Федеративная Республика есть суверенное, многонациональное демократическое и правовое государство, созданное добровольно объединившимися в нем народами.

Статья 2

Суверенитет принадлежит народам России.

Вся власть в Российской Федеративной Республике исходит от народа, служит благу народа. Она обеспечивает правопорядок, свободное развитие человека, охраняет и защищает его достоинство и права, закрепленные в настоящей Конституции.

Народ осуществляет государственную власть непосредственно и через Советы народных депутатов на основе Конституции Российской Федеративной Республики.

Статья 3

Политической формой России является президентская Республика.

Статья 4

Российская Федеративная Республика, все ее органы действуют на основе принципов разделения законодательной, исполнительной и судебной властей, уважения и охраны прав человека, ответственности государства перед гражданином, верховенства закона, социальной справедливости, равенства и политического плюрализма.

Статья 5

Политические партии, общественные и религиозные организации, массовые движения в соответствии с принципом политического

плюрализма через своих представителей, избранных в Советы народных депутатов, и в других формах имеют равные правовые возможности участвовать в формировании и в выражении общественного мнения, в выработке политики государства, в управлении государственными и общественными делами.

Статья 6

Все политические партии, общественные и религиозные организации массовые движения, выполняя функции, предусмотренные их программами и уставами, действуют в рамках Конституции Союза суверенных Республик. Конституции Российской Федеративной Республики и Конституций советских республик и законов Союза суверенных Республик и Российской Федеративной Республики и советских республик. Их деятельность должна соответствовать принципам конституционного строя Российской Федеративной Республики.

Статья 7

Российская Федеративная Республика в своей внешнеполитической деятельности руководствуется общепризнанными принципами международного права, целями и задачами внешней политики, определенными Конституцией Союза суверенных Республик.

Внешняя политика Российской Федеративной Республики направлена на защиту государственного суверенитета Российской Федеративной Республики, укреплению сотрудничества и готовности жить со всеми странами и народами в мире и согласии, на недопущение конфронтации в международных, в межреспубликанских и межнациональных отношениях.

В Российской Федеративной Республике пропаганда войны запрещается.

Статья 8

Российская Федеративная Республика участвует в обеспечении безопасности и обороноспособности страны, оснащении Вооруженных Сил Союза суверенных Республик всем необходимым.

Обязанности государственных организаций, должностных лиц и граждан по обеспечению безопасности страны и укреплению ее обороноспособности определяются Законодательством Союза суверенных Республик.

Раздел II

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Глава 1

ЧЕЛОВЕК И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ

Статья 9

Российская Федеративная Республика гарантирует каждому человеку на своей территории неотъемлемые права, вытекающие из человеческого достоинства, как основу общества, свободы личности и социальной справедливости.

Российская Федеративная Республика обеспечивает выполнение всеми лицами на своей территории обязанностей человека и гражданина.

Права и обязанности граждан устанавливаются только законом.

Российская Федеративная Республика уважает международные обязательства Российской Федеративной Республики и Союза суверенных Республик в области прав человека и добивается их добросовестного выполнения.

Статья 10

Основные права и свободы накладывают обязанности на государство, его органы и должностных лиц, общественные органы и организации и их должностных лиц и являются прямо и непосредственно действующим правом.

Все права и свободы граждан, закрепленные в Конституции Российской Федеративной Республики, подлежат защите в судебном порядке.

Государство имеет право требовать от каждого гражданина добросовестно выполнять свои обязанности.

Статья 11

Российская Федеративная Республика гарантирует гражданам всю полноту прав и свобод, закрепленных Конституцией и законами

Российской Федеративной Республики. Осуществление этих прав и свобод не должно противоречить общепризнанным принципам и нормам международного права.

Все граждане Российской Федеративной Республики равны перед законом и судом и имеют право на равную защиту независимо от социального или национального происхождения, расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, имущественного положения и других обстоятельств.

Равноправие граждан Российской Федеративной Республики обеспечивается во всех областях политической, экономической, социальной и культурной жизни.

Статья 12

Российская Федеративная Республика обеспечивает мужчинам и женщинам равные права пользования всеми правами и свободами, предусмотренными Конституцией Российской Федеративной Республики.

Статья 13

Российская Федеративная Республика обеспечивает равноправие граждан различных национальностей и рас во всех областях политической, экономической, социальной и культурной жизни.

Представителям наций и народностей, проживающим в Российской Федеративной Республике за пределами своих национально-государственных образований или не имеющих их на территории Российской Федеративной Республики, обеспечиваются их законные политические, экономические, этнические и культурные права.

Прямое или косвенное ограничение прав, установление прямых или косвенных преимуществ граждан по национальным или расовым признакам наказывается по закону.

Статья 14

В Российской Федеративной Республике установлено единое республиканское гражданство. Граждане советских республик, входящих в состав Российской Федеративной Республики, имеют гражданство Российской Федеративной Республики.

В соответствии с установленным в Союзе суверенных Республик единым союзным гражданством каждый гражданин Россий-

ской Федеративной Республики является гражданином Союза суверенных Республик.

Граждане других союзных республик на территории Российской Федеративной Республики пользуются правами и свободами и несут обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федеративной Республики на равных основаниях с гражданами Российской Федеративной Республики.

Гражданин Российской Федеративной Республики не может быть лишен гражданства или права на изменение гражданства Российской Федеративной Республики.

Граждане Российской Федеративной Республики за границей пользуются защитой и покровительством Российской Федеративной Республики в форме и пределах, предусмотренных законом и международными договорами.

Основания и порядок приобретения и утраты гражданства Российской Федеративной Республики устанавливаются законом.

Статья 15

Иностранным гражданам и лицам без гражданства, проживающим на территории Российской Федеративной Республики, гарантируются права и свободы, предусмотренные Конституцией Российской Федеративной Республики, Конституцией Союза суверенных Республик и общепризнанными нормами международного права.

Находящиеся на территории Российской Федеративной Республики иностранные граждане и лица без гражданства обязаны уважать и соблюдать Конституцию и законы Российской Федеративной Республики, Конституцию и законы Союза суверенных Республик.

Глава II

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА И СВОБОДЫ

Статья 16

Гражданин Российской Федеративной Республики имеет право на свободу слова, мнений, убеждений, их беспрепятственное выражение и распространение.

Идеологическая, религиозная, культурная свобода граждан гарантируется.

Статья 17

Граждане Российской Федеративной Республики имеют право осуществлять свою общественную активность в форме митингов, собраний, уличных шествий и демонстраций. Характер этой активности должен носить мирный конституционный характер.

Местные органы власти должны быть уведомлены о готовящемся мероприятии в установленные Законом сроки.

Статья 18

В целях удовлетворения своих интересов граждане Российской Федеративной Республики имеют право объединяться в политические партии и общественные организации, участвовать в массовых движениях.

Политическим партиям, общественным организациям, массовым политическим движениям гарантируются условия для выполнения своих уставных задач.

Деятельность политических партий, общественных организаций, массовых общественных движений не должна противоречить интересам государственной и общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или правам и свободам других лиц. Они могут быть распущены в случае, если их деятельность противоречит Закону, и не иначе как по мотивированному решению суда.

Статья 19

Граждане Российской Федеративной Республики имеют право участвовать в управлении государственными и общественными делами, в обсуждении законов и решений общесоюзного, республиканского и местного значения, в референдумах.

Каждый гражданин Российской Федеративной Республики на равных условиях и с учетом своих способностей, профессиональной подготовки и общественных потребностей допускается к любой государственной службе.

Статья 20

Граждане Российской Федеративной Республики имеют право голосовать и быть избранными в Советы народных депутатов на

основе всеобщего равного прямого избирательного права при тайном голосовании. Народным депутатом местных Советов народных депутатов может быть избран гражданин Российской Федеративной Республики, достигший 18 лет, народным депутатом Российской Федеративной Республики — достигший 21 года.

Статья 21

Каждый гражданин Российской Федеративной Республики имеет право на получение информации о положении дел во всех сферах нашей жизни, а также по вопросам прав, законных интересов и обязанностей гражданина.

Государственные органы, общественные организации, должностные лица обязаны обеспечить гражданину возможность ознакомления с решениями, затрагивающими его права и законные интересы. Ответственность за воспрепятствование реализации права граждан на информацию устанавливается Законом.

Глава III

ЛИЧНЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ

Статья 22

Неотъемлемым правом каждого человека является право на жизнь. Государство защищает от незаконных посягательств жизнь, здоровье, личную свободу человека.

Впредь до отмены смертной казни она применяется по приговору независимого и компетентного суда только за самые тяжкие преступления в соответствии с Законом.

Статья 23

Гражданам Российской Федеративной Республики гарантируется неприкосновенность личности.

Никто не может быть лишен свободы или подвергнут аресту иначе как на основании судебного решения.

Задержание в качестве подозреваемого при совершении преступления и в виде меры административного наказания, а также личный обыск и освидетельствование гражданина допускаются только при наличии оснований и в порядке, предусмотренном Законом.

В случае произвольного ареста или незаконного содержания под стражей каждый гражданин имеет право на судебное обжалование этих действий.

Статья 24

Каждый гражданин Российской Федеративной Республики, привлекаемый к ответственности за правонарушение, считается невиновным до тех пор, пока обратное не будет доказано компетентными государственными органами в рамках надлежащей правовой процедуры.

Статья 25

Гражданам Российской Федеративной Республики гарантируется неприкосновенность жилища. Никто не имеет права без законного основания войти в жилище и проводить обыск против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях и порядке, предусмотренных Законом.

Статья 26

Личная жизнь граждан, тайна переписки, телефонных переговоров и телеграфных сообщений охраняются Законом.

Изъятия из этого правила допускаются лишь в случаях и порядке, установленном Законом в интересах государственной и общественной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения, прав и законных интересов других лиц.

Статья 27

Гражданам Российской Федеративной Республики гарантируется свобода совести. Граждане Российской Федеративной Республики вправе свободно исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, заниматься религиозным или атеистическим воспитанием и образованием своих детей. Свобода отправления религиозных обрядов гарантируется государством.

Церковь в Российской Федеративной Республике отделена от государства.

Статья 28

Семья, материнство и детство находятся под защитой государства. Брак основывается на добровольном согласии женщины и мужчины. Супруги равноправны в семейных отношениях.

Государство уделяет особое внимание обеспечению здоровья матери и ребенка и воспитанию детей.

Статья 29

Граждане Российской Федеративной Республики имеют право свободно передвигаться по территории Российской Федеративной Республики и свободно избирать место жительства.

Граждане Российской Федеративной Республики имеют право покидать Российскую Федеративную Республику и возвращаться в нее.

Граждане Российской Федеративной Республики не могут быть высланы из нее.

Статья 30

Граждане Российской Федеративной Республики имеют право обжаловать незаконные действия должностных лиц, государственных и общественных органов.

Единоличные и коллегиальные действия должностных лиц, совершенные с нарушением Закона, с превышением полномочий, ущемляющих права граждан, могут быть обжалованы в суд.

Гражданин Российской Федеративной Республики имеет право на возмещение морального и материального ущерба, причиненного незаконными действиями государственных и общественных органов, должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей.

Глава IV

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

Статья 31

Граждане Российской Федеративной Республики имеют право на труд, то есть на обеспечение работой с оплатой труда в соответствии с количеством, качеством и общественной значимостью и не ниже установленного государством минимального размера, а также на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей.

Статья 32

Граждане Российской Федеративной Республики имеют право на индивидуальную собственность. Неприкосновенность собственности и право ее наследования гарантируется Законом.

Частная собственность имеет ограниченный характер и не может использоваться в ущерб общественным интересам и вопреки свободе и человеческому достоинству других лиц.

Статья 33

Граждане Российской Федеративной Республики имеют право на индивидуальную трудовую деятельность, а также на объединение в кооперативные, акционерные и другие коллективные формы ведения хозяйства, имеющие целью удовлетворения их экономических потребностей.

Статья 34

Граждане Российской Федеративной Республики имеют право на отдых, включая установление для рабочих и служащих рабочей недели, не превышающей 41 часа, ежегодных оплачиваемых отпусков, пользование днями еженедельного отдыха и праздничными днями, перерывами в работе и сокращенным рабочим днем для ряда профессий и производств.

Статья 35

Граждане Российской Федеративной Республики имеют право на охрану здоровья, то есть на бесплатное пользование государственными учреждениями здравоохранения.

Статья 36

Граждане Российской Федеративной Республики имеют право на благоприятную окружающую среду.

Граждане Российской Федеративной Республики имеют право на возмещение ущерба, причиненного их здоровью или имуществу неправомерными действиями государственных органов или должностных лиц в области природопользования, в порядке, установленном Законом.

Статья 37

Граждане Российской Федеративной Республики имеют право на образование, обеспечиваемое бесплатностью обучения во всех государственных учреждениях народного образования. Родители вправе выбрать для своих детей не только учрежденные государством, но и другие учебные заведения и обеспечивать обучение и воспитание детей в соответствии с собственными убеждениями.

Статья 38

Граждане Российской Федеративной Республики имеют право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, рождения ребенка, достижения им установленного Законом возраста, полной или частичной утраты трудоспособности, а также потери кормильца.

Статья 39

Граждане Российской Федеративной Республики имеют право на участие в культурной жизни.

Статья 40

Граждане Российской Федеративной Республики имеют право на пользование результатами научного прогресса и их практическое применение.

Статья 41

Гражданам Российской Федеративной Республики гарантируется свобода научных исследований и творческой деятельности.

Государство охраняет моральные и материальные интересы авторов, изобретателей и рационализаторов.

Статья 42

Граждане Российской Федеративной Республики в целях защиты своих экономических и социальных интересов имеют право на забастовку, то есть на полную или частичную приостановку работы предприятия, учреждения или организации как крайнюю меру разрешения коллективного трудового спора.

Забастовка не допускается, если она может создать угрозу жизни и здоровью людей, а также нарушить функционирование служб, обеспечивающих нормальную жизнедеятельность общества.

Глава V

ОСНОВНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Статья 43

Осуществление гражданином Российской Федеративной Республики прав и свобод неотделимо от выполнения обязанностей. Каждый гражданин несет обязанности перед обществом и государством соответствующие общественным интересам и интересам личности.

Статья 44

Гражданин Российской Федеративной Республики обязан соблюдать и защищать Конституцию и законы Российской Федеративной Республики.

Статья 45

Гражданин Российской Федеративной Республики обязан добросовестно трудиться, соблюдать дисциплину труда.

Статья 46

Гражданин Российской Федеративной Республики обязан уважать достоинство и законные интересы других лиц.

Статья 47

Гражданин Российской Федеративной Республики обязан уважать честь и национальное достоинство других лиц.

Статья 48

Гражданин Российской Федеративной Республики обязан платить налоги. Виды и размер налогов устанавливаются Законом.

Статья 49

Гражданин Российской Федеративной Республики обязан защищать Отечество, служить в рядах Вооруженных Сил.

Условия и порядок прохождения воинской службы определяется Законом. Закон предусматривает возможность замены воинской службы выполнением альтернативных гражданских обязанностей.

Раздел III

ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ГРАЖДАН

Статья 50

Экономика Российской Федеративной Республики представляет собой единый, целостный народно-хозяйственный комплекс, интегрированный с экономикой других советских, союзных с ней республик на договорной и равноправной с ней основе.

Статья 51

Российская Федеративная Республика на пропорциональной основе с другими советскими республиками финансирует содержание общесоюзных органов.

Имущество, финансовые и иные ресурсы, добровольно передаваемые республикой на осуществление общесоюзных мероприятий и программ составляют совместную собственность республик, участвующих в данных проектах.

Статья 52

Российская Федеративная Республика самостоятельно осуществляет внешнеэкономическую деятельность, обеспечивая эффективность экономических связей с зарубежными государствами и постепенную интеграцию экономики республики в мировой экономический процесс.

Внешнеэкономическая деятельность Российской Федеративной Республики строится на признании приоритета советских республик в развитии взаимовыгодных экономических связей.

Статья 53

В Российской Федеративной Республике осуществляется переход к рыночному хозяйству и смешанной экономике с широким использованием в регулировании экономики рычагов и стимулов, справедливого налогообложения.

Статья 54

Экономика республики носит деидеологизированный характер и строится на признании плюрализма форм собственности и хозяйствования и их полного равноправия.

Статья 55

Российское государство создает условия, необходимые для развития разнообразных форм собственности и их защиты, обеспечивает свободу предпринимательской деятельности и хозяйственной инициативы.

Статья 56

Основы экономической организации республики составляют отношения собственности на средства производства, которые могут находиться в общественном и в частном владении.

Статья 57

В государственной собственности может находиться имущество, необходимое для осуществления задач государства.

Оборона, космос, транспорт, связь, энергетическая система и др., установленные законом объекты, могут находиться только в исключительной собственности государства.

Статья 58

Республика способствует развитию разнообразных форм коллективной собственности в сфере промышленного производства, сельского хозяйства, торговли, бытового обслуживания.

Правовой режим арендных и народных предприятий и товариществ, акционерных обществ и хозяйственных ассоциаций, кооперации, собственности общественных организаций и религиозных объединений, формы привлечения иностранного капитала определяются специальным законодательством.

Статья 59

Земля и ее недра, воды, растительный и животный мир являются достоянием народов, проживающих на соответствующей территории.

Право распоряжения землей принадлежит полномочным представителям народа — Советам народных депутатов, выделяющим землю на конкурсной основе землепользователям, обеспечивающим наиболее эффективное ее использование.

Гражданам Российской Федеративной Республики земля представляется в бессрочное наследуемое владение. Граждане обязаны рационально использовать предоставленные им земельные участки.

Статья 60

Собственность находится под защитой Закона. Право собственности не может осуществляться в ущерб общественным интересам.

Основания и условия конфискации собственности по мотивам общественной необходимости устанавливаются Законом с условием полной компенсации нанесенного ущерба.

Статья 61

Гражданину принадлежит исключительное право распоряжаться своими способностями к производительному и творческому труду.

Гражданин осуществляет это право самостоятельно или на основе трудового договора.

Трудящиеся имеют право на вознаграждение, соответствующее количеству и качеству труда и обеспечивающее ему достойное существование.

Статья 62

Государство способствует обеспечению полной занятости населения.

Граждане, временно не работающие, имеют право на государственное пособие по безработице.

Статья 63

В Российской Федеративной Республике существуют государственные системы народного образования, здравоохранения, социального обеспечения, гарантирующие удовлетворение на общественно-необходимом уровне важнейших социальных потребностей граждан, содержание нетрудоспособных, социальная защищенность малообеспеченных слоев населения.

Статья 64

Все граждане Российской Федеративной Республики бесплатно или на льготных условиях дополнительно к заработной плате работающих пользуются общественными фондами потребления, создающими равные условия для всех членов общества всесторонне развивать, поддерживать и проявлять свои способности.

Раздел IV

**НАЦИОНАЛЬНО-ГОСУДАРСТВЕННОЕ
И АДМИНИСТРАТИВНО-
ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

Глава VI

**ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

Статья 65

Российская Федеративная Республика есть суверенное многонациональное государство, образованное на основе договора добровольно объединившимися в него республиками.

Статья 66

Субъектами Российской Федеративной Республики являются Советские Социалистические Республики, образованные по национально-территориальному и территориальному (региональному) принципам по воле народов, проживающих на этих территориях.

Статья 67

Народы, пожелавшие самоопределиться в форме автономии (АССР), могут по своему усмотрению находиться в составе Советской Социалистической Республики или непосредственно путем договора войти в Российскую Федеративную Республику в качестве ее субъекта.

Правовой статус АССР в составе Советских Социалистических Республик определяется Законом

Статья 68

Республики, образовавшие Российскую Федеративную Республику, в пределах своих территорий осуществляют государственную власть и управление самостоятельно, за исключением тех полномочий, которые в силу договора на добровольной основе переданы ими в исключительную или совместную компетенцию Российской Федеративной Республики.

Статья 69

Национальные границы в пределах Российской Федеративной Республики неприкосновенны.

Они могут изменяться лишь по воле соседствующих народов, выраженной путем референдума, с согласия всех субъектов Российской Федеративной Республики.

Глава VII

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАТИВНАЯ РЕСПУБЛИКА В СОСТАВЕ СОЮЗА СУВЕРЕННЫХ РЕСПУБЛИК

Статья 70

Российская Федеративная Республика объединяется на основе договора с другими Советскими суверенными республиками в федеративное государство — Союз суверенных Республик.

Российская Федеративная Республика признает и уважает суверенные права союзных республик и Союза суверенных Республик.

Статья 71

Российская Федеративная Республика обладает всей полнотой власти на своей территории.

Союз суверенных Республик осуществляет общесоюзные полномочия на территории Российской Федеративной Республики в тех пределах, которые делегированы ему Российской Федеративной Республикой и закреплены в Союзном Договоре.

Союз суверенных Республик не вправе осуществлять на территории Российской Федеративной Республики полномочия в

тех сферах деятельности, которые Союзным Договором отнесены к исключительной компетенции Российской Федеративной Республики.

Союзно-республиканская компетенция Союза суверенных Республик на территории Российской Федеративной Республики осуществляется совместно с Российской Федеративной Республикой в порядке и в пределах, определенных Союзным Договором.

Статья 72

Российская Федеративная Республика обладает правом участвовать в осуществлении полномочий, переданных ею Союзу суверенных Республик.

Статья 73

Конституция Российской Федеративной Республики, Законы Российской Федеративной Республики обладают верховенством на всей территории Российской Федеративной Республики по вопросам ее исключительной компетенции.

Действие актов Союза суверенных Республик, вступающих в противоречие с суверенными правами Российской Федеративной Республики, приостанавливаются Российской Федеративной Республикой на ее территории.

Статья 74

Российская Федеративная Республика сохраняет за собой право свободного выхода из Союза суверенных Республик в порядке, установленном Союзным Договором и основанном на нем законодательстве.

Статья 75

Территория Российской Федеративной Республики не может быть изменена без волеизъявления народа, выраженного путем референдума.

Глава VIII

АДМИНИСТРАТИВНО- ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Статья 76

Административно-территориальное устройство Российской Федеративной Республики не может осуществляться без учета мнения населения, выраженного путем местного референдума.

Решение вопросов административно-территориального устройства Российской Федеративной Республики относится к исключительной компетенции Российской Федеративной Республики и определяется Законом Российской Федеративной Республики.

Статья 77

В Российской Федеративной Республике по воле народов, компактно проживающих за пределами своих национально-государственных образований или не имеющих их, могут создаваться национальные административно-территориальные единицы (национальные районы, национальные поселки, территории национальных сельских Советов народных депутатов).

Статья 78

Административно-территориальные единицы Российской Федеративной Республики могут иметь специальный правовой режим, устанавливаемый по их инициативе высшими органами государственной власти Российской Федеративной Республики в связи с политической, экономической или иной целесообразностью.

Раздел V

ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Статья 79

Систему представительных органов государственной власти в республике составляют Советы народных депутатов — Верховный Совет Российской Федеративной Республики, Советы народных депутатов субъектов Российской Федерации, Советы народных депутатов административно-территориальных единиц. Они являются частью единой системы самоуправления народа и активно взаимодействуют с органами общественного самоуправления.

Статья 80

Срок полномочий Верховного Совета Российской Федеративной Республики и Советов народных депутатов субъектов федерации — пять лет. Советы народных депутатов административно-территориальных единиц избираются сроком на 2,5 года.

Статья 81

Важнейшие вопросы республиканского, регионального и местного значения решаются на сессиях Верховного Совета Российской Федеративной Республики, других Советов народных депутатов или выносятся на республиканский, региональный, местный референдум.

Статья 82

Советы народных депутатов на сессиях избирают председателей Советов, образуют Комитеты, постоянные комиссии, исполнительные, а также другие подотчетные им органы, избирают или утверждают их руководителей.

Статья 83

Должностные лица, избираемые или назначаемые Советами народных депутатов, не могут занимать свои должности более двух сроков подряд.

В Российской Федеративной Республике не допускается совмещение должностей руководителя государственного органа с любой другой должностью, в том числе в политических партиях или в общественно-политических организациях.

Статья 84

Задачей органов государственной власти всех ступеней и образуемых или подотчетных им органов управления является служение народу, всемерное обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан Российской Федеративной Республики.

Советы народных депутатов самостоятельно решают все вопросы, относящиеся к их компетенции. Они ответственны перед народом.

Статья 85

Выборы народных депутатов проводятся альтернативно по одномандатным или многомандатным избирательным округам на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Организация выборов народных депутатов в Российской Федеративной Республике и подведение их результатов определяются Законом.

Статья 86

Депутаты являются полномочными представителями избирателей в Советах народных депутатов.

Народный депутат не может быть привлечен к уголовной ответственности, арестован или подвергнут мерам административного взыскания, налагаемых в судебном порядке, без согласия соответствующего Совета народных депутатов.

Вопросы нарушения народным депутатом общепризнанных норм морали, депутатской этики, положений предвыборной программы рассматриваются избирателями, соответствующими Советами народных депутатов или по поручению последнего — другими государственными органами.

Народные депутаты не подлежат юридической ответственности за свою депутатскую или общественную деятельность.

Раздел VI

**ВЫСШИЕ ОРГАНЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
И УПРАВЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Глава IX

**ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Статья 87

Высшим органом государственной власти Российской Федеративной Республики является Верховный Совет Российской Федеративной Республики — постоянно действующий законодательный и контрольный орган Российского государства.

Верховный Совет Российской Федеративной Республики как высший представительный орган государственной власти республики обладает исключительным правом выступать от имени народов Российской Федеративной Республики.

Статья 88

Верховный Совет Российской Федеративной Республики правомочен рассмотреть и решить любой вопрос, относящийся к ведению Российской Федеративной Республики.

К исключительному его ведению относятся:

- 1) принятие Конституции Российской Федеративной Республики, внесение в нее изменений;
- 2) определение внутренней и внешней политики Российской Федеративной Республики;
- 3) участие в определении основных направлений внутренней и внешней политики Союза Советских Социалистических Республик;
- 4) принятие решений по вопросам национально-государственного устройства, отнесенных к ведению Российской Федеративной Республики;

- 5) определение порядка решения вопросов административно-территориального устройства Российской Федеративной Республики;
- 6) решение вопросов, связанных с изменением границ Российской Федеративной Республики с другими государствами; рассмотрение вопросов об определении государственной границы СССР в случаях, влекущих изменение территории Российской Федеративной Республики;
- 7) утверждение перспективных государственных планов и важнейших республиканских и региональных программ экономического, социального и национально-культурного развития;
- 8) избрание Председателя Верховного Совета Российской Федеративной Республики;
- 9) избрание первого заместителя Председателя Верховного Совета Российской Федеративной Республики;
- 10) назначение выборов народных депутатов Российской Федеративной Республики;
- 11) назначение Председателя Совета Министров Российской Федеративной Республики; утверждение по представлению Президента Российской Федеративной Республики и Председателя Совета Министров Российской Федеративной Республики состава Правительства республики; внесение в него изменений;
- 12) утверждение Председателя Верховного Суда Российской Федеративной Республики, Генерального Прокурора Российской Федеративной Республики, Главного государственного арбитра Российской Федеративной Республики;
- 13) избрание Конституционного Суда Российской Федеративной Республики;
- 14) формирование с участием Президента Российской Федеративной Республики Совета национальной безопасности республики;
- 15) регулярное заслушивание отчетов образуемых или избираемых им органов, а также назначаемых или избираемых им должностных лиц; решение вопросов о доверии Правительствам СССР и Российской Федеративной Республики и их членам;
- 16) создание, упразднение, объединение и переименование министерств и ведомств;
- 17) руководство Государственным банком Российской Федеративной Республики и определение основ финансово-кредитной политики;

- 18) обеспечение единства законодательного регулирования на территории Российской Федеративной Республики; осуществление в пределах компетенции Российской Федеративной Республики законодательного регулирования отношений, имеющих существенное значение для республики и регионов;
- 19) решение вопросов об использовании территории, природных, валютных ресурсов Российской Федеративной Республики;
- 20) обеспечение национальной безопасности Российской Федеративной Республики;
- 21) осуществление законодательного регулирования отношений гражданства Российской Федеративной Республики;
- 22) решение основных вопросов, связанных с обеспечением конституционных прав, свобод и обязанностей граждан Российской Федеративной Республики и равноправия граждан всех национальностей на территории республики;
- 23) определение условий и порядка прохождения воинской службы граждан Российской Федеративной Республики, службы в органах общественной и государственной безопасности;
- 24) толкование Конституции Российской Федеративной Республики и ее законов;
- 25) решение вопроса о проведении всероссийского референдума;
- 26) установление общих начал организации и деятельности органов государственной власти и управления;
- 27) определение общих начал образования и деятельности общественных объединений в Российской Федеративной Республике;
- 28) установление налогов и доходов, поступающих на образование Государственных бюджетов СССР и Российской Федеративной Республики;
- 29) решение вопроса об открытии дипломатических и консульских представительств при международных организациях;
- 30) решение вопроса об открытии представительств Российской Федеративной Республики в столицах и городах других субъектов федерации;
- 31) ратификация и денонсация международных договоров Российской Федеративной Республики;
- 32) осуществление контроля за предоставлением Российской Федеративной Республики займов, экономической и другой помощи иностранным государствам, а также за заключением соглашений о государственных займах и кредитах, получаемых из иностранных источников; контроль в соответствии с Законом использования природных ресурсов Российской

Федеративной Республики союзными органами или в соответствии с соглашением иностранными и совместными предприятиями, хозяйственными и иными организациями субъектов федерации;

- 33) осуществление контроля в соответствии с законодательством за формированием и расходованием средств Федерального фонда развития (Примечание. Предполагается и создание в масштабах СССР на основе договоренности между субъектами федерации указанного фонда);
- 34) установление почетных званий и учреждение других государственных наград Российской Федеративной Республики;
- 35) приостановление действия законодательных и правительственных актов СССР, отмена актов министерств и ведомств СССР на территории республики при несоответствии их законодательству Российской Федеративной Республики, или если они выходят за пределы компетенции Союза Советских Социалистических Республик и ущемляют суверенные права Российской Федеративной Республики;
- 36) осуществление верховного контроля за деятельностью государственных органов.

Верховный Совет Российской Федеративной Республики принимает законы и другие акты.

Статья 89

Срок полномочий Верховного Совета Российской Федеративной Республики 5 лет. Он может самораспускаться и до истечения срока своих полномочий.

Статья 90

Верховный Совет Российской Федеративной Республики состоит из двух равноправных палат — Совета Республики и Совета Национальностей. Деятельность Верховного Совета Российской Федеративной Республики, его численность, порядок решения разногласий определяется законодательством республики (Примечание. Ориентировочная численность парламента — 400—450 депутатов).

При работе Верховного Совета Российской Федеративной Республики учитывается специфика его палат. Рабочими органами Верховного Совета Российской Федеративной Республики являются создаваемые палатами комиссии и комитеты.

Верховный Совет Российской Федеративной Республики, его палаты создают, когда сочтут необходимым следственные, ревизионные и иные комиссии по любому вопросу.

Статья 91

Право законодательной инициативы в Верховном Совете Российской Федеративной Республики принадлежит народным депутатам Российской Федеративной Республики, Совету республики, Совету национальностей, Председателю Верховного Совета Российской Федеративной Республики, постоянным комиссиям палат и комитетам Верховного Совета Российской Федеративной Республики, Президенту Российской Федеративной Республики, Конституционному Суду Российской Федеративной Республики, Совету Министров Российской Федеративной Республики, субъектам Российской Федеративной Республики в лице их высших органов государственной власти, Верховному Суду Российской Федеративной Республики. Прокурору Российской Федеративной Республики. Главному государственному арбитра Российской Федеративной Республики.

Правом законодательной инициативы обладают также политические партии, общественные и религиозные организации в лице их республиканских органов.

Статья 92

Проекты законов, внесенные на рассмотрение Верховного Совета Российской Федеративной Республики, обсуждаются палатами на их отдельных или совместных заседаниях.

Закон Российской Федеративной Республики считается принятым, если в каждой из палат Верховного Совета Российской Федеративной Республики за него проголосовало большинство членов палаты.

Проекты Законов и другие наиболее важные вопросы государственной жизни решением Верховного Совета Российской Федеративной Республики, принятым по его инициативе или по предложению субъектов Российской Федеративной Республики в лице их высших органов государственной власти, могут быть вынесены на народное обсуждение.

Статья 93

Каждая палата Верховного Совета Российской Федеративной Республики вправе рассматривать любые вопросы, отнесенные к ведению Верховного Совета Российской Федеративной Республики.

Рассмотрению прежде всего в Совете Республики подлежат вопросы государственного строительства и социально-экономического развития, имеющие общие для всей республики значение, прав, свобод и обязанностей граждан Российской Федеративной Республики.

Рассмотрению прежде всего в Совете Национальностей подлежат вопросы обеспечения национального равноправия, интересов наций, народностей и национальных групп в сочетании с общими интересами и потребностями Советского многонационального государства, государственного строительства и социально-экономического развития, имеющие важное значение для субъектов Российской Федеративной Республики; совершенствования законодательства Российской Федеративной Республики, регулирующего межнациональные отношения.

По вопросам своей компетенции каждая из палат принимает постановления.

Постановление, принятое одной из палат, при необходимости передается в другую палату и при одобрении ею приобретает силу постановления Российской Федеративной Республики, Верховного Совета Российской Федеративной Республики.

В случае разногласия между Советом Республики и Советом Национальностей вопрос передается на разрешение согласительной комиссии, образуемой палатами на паритетных началах, после чего вопрос вторично рассматривается Советом Республики и Советом Национальностей на совместном заседании. Если и в этом случае согласие не будет достигнуто, вопрос выносится на народный референдум.

Вариант. Если и в этом случае согласие не будет достигнуто, Верховный Совет Российской Федеративной Республики принимает решение о самороспуске и назначает новые выборы народных депутатов Российской Федеративной Республики.

Статья 94

Законы и другие решения Верховного Совета Российской Федеративной Республики, постановления его палат принимаются, как правило, после предварительного обсуждения проектов соответствующими постоянными комиссиями палат или комитетами Верховного Совета Российской Федеративной Республики.

Назначение и избрание должностных лиц в состав Совета Министров Российской Федеративной Республики, Верховного Суда Российской Федеративной Республики, а также коллегий Прокуратуры Российской Федеративной Республики и Государственного арбитража Российской Федеративной Республики производится при

наличии заключений соответствующих постоянных комиссий палат или комитетов Верховного Совета Российской Федеративной Республики.

Все государственные и общественные органы, организации и должностные лица обязаны выполнять требования комиссий палат, комиссий и комитетов Верховного Совета Российской Федеративной Республики, представлять им необходимые материалы и документы.

Рекомендации комиссий и комитетов подлежат обязательному рассмотрению государственными и общественными органами, учреждениями и организациями. О результатах рассмотрения и принятых мерах должно быть сообщено комиссиям и комитетам в установленный ими срок.

Статья 95

Народный депутат Российской Федеративной Республики имеет право обратиться с запросом на сессиях Верховного Совета Российской Федеративной Республики к Председателю Верховного Совета Российской Федеративной Республики, к Совету Министров Российской Федеративной Республики, к руководителям других органов, образуемых или избираемых Верховным Советом Российской Федеративной Республики, а также к руководителям союзных органов по вопросам, отнесенным к ведению Российской Федеративной Республики. Орган или должностное лицо, к которому обращен запрос, обязаны дать устный или письменный ответ на данной сессии Верховного Совета Российской Федеративной Республики не более, чем в 3-дневный срок.

Статья 96

Народный депутат Российской Федеративной Республики не может быть привлечен к уголовной ответственности, арестован или подвергнут мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, без согласия Верховного Совета Российской Федеративной Республики, а в период между его сессиями — без согласия Президиума Верховного Совета Российской Федеративной Республики.

Статья 97

Верховный Совет Российской Федеративной Республики проверяет законность выборов народных депутатов. Народные депутаты приносят присягу перед Верховным Советом Российской Федеративной Республики.

Статья 98

Законодательная власть принадлежит Верховному Совету Российской Федеративной Республики. Он обеспечивает, чтобы принимаемые законы не противоречили Конституции Российской Федеративной Республики и заключенным международным договорам и соглашениям.

Статья 99

Президиум Верховного Совета Российской Федеративной Республики является подотчетным Верховному Совету Российской Федеративной Республики органом, обеспечивающим организацию его работы.

Состав, полномочия и порядок работы Президиума Верховного Совета Российской Федеративной Республики определяется высшим органом государственной власти республики. Президиум Верховного Совета Российской Федеративной Республики возглавляет Председатель Верховного Совета Российского государства.

Статья 100

Порядок деятельности Верховного Совета Российской Федеративной Республики определяется его регламентом и другими законами.

Глава X

ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Статья 101

Главой Российского государства — Российской Федеративной Республики — является Президент Российской Федеративной Республики. Он является высшим должностным лицом республики и представляет Российскую Федеративную Республику в стране и в международных отношениях.

Статья 102

Президентом Российской Федеративной Республики может быть избран гражданин Российской Федеративной Республики не моложе 35 и не старше 65 лет. Одно и то же лицо не может занимать эту должность более двух сроков.

40

Президент Российской Федеративной Республики избирается гражданами Российской Федеративной Республики на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет. Выборы проводятся альтернативно. Порядок выборов Президента Российской Федеративной Республики определяется Законом Российской Федеративной Республики.

Статья 103

При вступлении в должность Президент Российской Федеративной Республики приносит следующую присягу перед Председателем Конституционного Суда Российской Федеративной Республики:

«Я торжественно клянусь, что буду честно выполнять обязанности Президента Российской Федеративной Республики и защищать Конституцию Российской Федеративной Республики».

Статья 104

Президент Российской Федеративной Республики:

1. выступает гарантом соблюдения прав и свобод российских граждан, Конституции и законов Российской Федеративной Республики;
2. принимает необходимые меры по охране суверенитета Российской Федеративной Республики и его субъектов, безопасности и территориальной целостности государства;
3. обеспечивает взаимодействие высших органов государственной власти и управления Российской Федеративной Республики;
4. представляет Верховному Совету Российской Федеративной Республики ежегодные доклады о положении в республике, информирует его о наиболее важных вопросах внутренней и внешней политики Российской Федеративной Республики;
5. представляет на утверждение Верховного Совета Российской Федеративной Республики кандидатуры на посты Председателя Верховного Совета Российской Федеративной Республики, Председателя Совета Министров Российской Федеративной Республики, Прокурора Российской Федеративной Республики, Главного государственного арбитра Российской Федеративной Республики; входит с представлением в Верховный Совет Российской Федеративной Республики об освобождении от обязанностей указанных лиц;
6. ставит перед Верховным Советом Российской Федеративной Республики вопрос об отставке либо о принятии отставки

Министров Российской Федеративной Республики, а также в соответствии с Союзным договором вопрос об отставке либо о принятии отставки Совета Министров Союза суверенных Республик, по согласованию с Председателем Совета Министров Российской Федеративной Республики назначает и освобождает от должности членов Правительства Российской Федеративной Республики с последующим представлением на утверждение Верховного Совета Российской Федеративной Республики;

7. подписывает законы Российской Федеративной Республики;
8. имеет право приостанавливать действие постановлений и распоряжений Совета Министров Российской Федеративной Республики;
9. координирует в пределах своих полномочий деятельность государственных органов по обеспечению обороны Российской Федеративной Республики, взаимодействует в этих целях с органами государственной власти и управления Союза суверенных Республик;
10. ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федеративной Республики;
11. награждает государственными наградами, присваивает почетные звания Российской Федеративной Республики;
12. принимает в гражданство Российской Федеративной Республики, решает вопрос о выходе из гражданства и о предоставлении убежища;
13. осуществляет помилование граждан, осужденных судами Российской Федеративной Республики;
14. назначает и отзывает дипломатических представителей Российской Федеративной Республики в иностранных государствах и при международных организациях;
15. вводит в интерес защиты страны и безопасности граждан после консультации с Верховным Советом и Правительством Российской Федеративной Республики военное или чрезвычайное положение на территории республики или в отдельных местностях республики. Порядок введения и режим военного или чрезвычайного положения определяется Законом;
16. объявляет в случае необходимости отдельные местности зонами экологического бедствия.

Статья 105

Президент Российской Федеративной Республики может присутствовать на заседаниях Верховного Совета и Правительства

Российской Федеративной Республики. Глава Российского государства издает указы, распоряжения и другие акты.

Статья 106

Президент Российской Федеративной Республики возглавляет Совет национальной безопасности республики. Его статус, порядок формирования и деятельности определяется Верховным Советом Российской Федеративной Республики.

Статья 107

Президент Российской Федеративной Республики обладает правом неприкосновенности. Досрочный отзыв Президента Российской Федеративной Республики возможен только в случаях, установленных Законом Российской Федеративной Республики.

Статья 108

Если Президент Российской Федеративной Республики не может по тем или иным причинам выполнять свои обязанности, то впредь до избрания нового главы государства исполнение президентских обязанностей временно переходит к Председателю Верховного Совета Российской Федеративной Республики.

Статья 109

Вопросы обеспечения обслуживания и охраны Президента республики определяются Верховным Советом Российской Федеративной Республики.

Глава XI

СОВЕТ МИНИСТРОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Статья 110

Совет Министров Российской Федеративной Республики — Правительство Российской Федеративной Республики — является высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти Российской Федеративной Республики.

Статья 111

Совет Министров Российской Федеративной Республики образуется Верховным Советом Российской Федеративной Республики на совместном заседании Совета Республики и Совета Национальностей в составе:

- 1) Председателя Совета Министров Российской Федеративной Республики — по представлению Президента Республики;
- 2) первых заместителей Председателя, министров Российской Федеративной Республики, председателей государственных комитетов Российской Федеративной Республики — по представлению Председателя Совета Министров Российской Федеративной Республики.

В состав Правительства входят представители высших исполнительных органов республик, входящих в Российскую Федеративную Республику.

При вступлении в должность Председатель Совета Министров Российской Федеративной Республики приносит присягу на заседании Верховного Совета Российской Федеративной Республики в присутствии членов Конституционного Суда Российской Федеративной Республики.

Совет Министров слагает свои полномочия перед вновь избранным Верховным Советом Российской Федеративной Республики на его первой сессии.

Статья 112

Совет Министров ответственен перед Верховным Советом и ему подотчетен. Председатель Совета Министров Российской Федеративной Республики ответственен за деятельность Совета Министров, министры коллегиально ответственны за деятельность Совета Министров и индивидуально за деятельность своих министров.

Совет Министров Российской Федеративной Республики представляет на рассмотрение Верховного Совета Российской Федеративной Республики правительственную программу.

Совет Министров не реже одного раза в год отчитывается о своей работе перед Верховным Советом Российской Федеративной Республики.

Совет Министров должен получить доверие Совета Республики и Совета Национальностей.

Каждая палата оказывает доверие или отказывает в нем путем мотивированной резолюции, принятой поименным голосованием.

Статья 113

Совет Министров Российской Федеративной Республики правомочен решать все вопросы государственного управления, отнесенные к ведению Российской Федеративной Республики, поскольку они не входят, согласно Конституции Российской Федеративной Республики, в компетенцию Верховного Совета Российской Федеративной Республики и его Президиума, Президента республики.

В пределах своих полномочий Совет Министров Российской Федеративной Республики:

- 1) обеспечивает руководство народным хозяйством и социально-культурным строительством;
- 2) разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению роста благосостояния и культуры народа, по развитию науки и техники, рациональному использованию и охране природных ресурсов; способствует осуществлению мер по укреплению денежной и кредитной системы, по организации государственного страхования, единой системы учета и статистики; участвует в проведении единой политики цен, оплаты труда, социального обеспечения; организует управление промышленными, строительными, сельскохозяйственными предприятиями и объединениями, предприятиями транспорта и связи, а также иными организациями и учреждениями республиканского и местного значения;
- 3) разрабатывает и вносит в Верховный Совет Российской Федеративной Республики текущие и перспективные программы экономического и социального развития Российской Федеративной Республики, Государственный бюджет Российской Федеративной Республики; принимает меры по осуществлению программ и бюджета, по обеспечению комплексного экономического и социального развития Российской Федеративной Республики, экономических районов, краев, областей и городов республиканского подчинения; координирует и контролирует деятельность предприятий, учреждений и организаций союзного подчинения по вопросам, относящимся к ведению Российской Федеративной Республики; представляет Верховному Совету Российской Федеративной Республики отчеты о выполнении программ и исполнению бюджета;
- 4) осуществляет меры по защите интересов республики, охране всех форм собственности и общественного порядка, по обеспечению и защите прав и свобод граждан;
- 5) принимает меры в пределах, определяемых Конституцией Союза суверенных Республик, Конституцией Российской Федеративной Республики, по обеспечению государственной безопасности и обороноспособности республики и страны;

- 6) осуществляет руководство в области отношений Российской Федеративной Республики с иностранными государствами и международными организациями в порядке, установленном Верховным Советом Российской Федеративной Республики и в соответствии с Союзным договором;
- 7) входит в компетентные органы с предложениями о необходимости образования комитетов, главных управлений и других ведомств при Совете Министров;
- 8) координирует и оказывает всестороннюю помощь исполнительным органам республики и исполнительным комитетам Советов народных депутатов.

Статья 114

Для решения вопросов, связанных с обеспечением руководства народным хозяйством, и других вопросов государственного управления в качестве постоянного органа Совета Министров Российской Федеративной Республики в составе действует Президиум Совета Министров Российской Федеративной Республики в составе Председателя Совета Министров Российской Федеративной Республики, заместителя Председателя, а также других членов Правительства в соответствии с Законом о Совете Министров Российской Федеративной Республики.

Статья 115

Совет Министров Российской Федеративной Республики на основе и во исполнение законов Союза суверенных Республик и Российской Федеративной Республики и иных решений Верховного Совета Союза суверенных Республик, Президента Союза суверенных Республик, Верховного Совета Российской Федеративной Республики, Президента Российской Федеративной Республики, постановлений, распоряжений Совета Министров Союза суверенных Республик издает постановления, распоряжения и иные акты и проверяет их исполнение. Акты Совета Министров Российской Федеративной Республики обязательны к исполнению на всей территории Российской Федеративной Республики.

Статья 116

Совет Министров Российской Федеративной Республики в пределах своей компетенции может приостанавливать исполнение постановлений и распоряжений Совета Министров Союза суверенных Республик, а также решений и распоряжений исполнительных

органов республики, если они нарушают суверенитет Российской Федеративной Республики.

Статья 117

Совет Министров Российской Федеративной Республики объединяет и направляет работу союзно-республиканских и республиканских министерств и государственных комитетов Российской Федеративной Республики, других подведомственных ему органов.

Союзно-республиканские министерства и государственные комитеты Российской Федеративной Республики руководят порученными им отраслями управления или осуществляют межотраслевое управление, подчиняясь как Совету Министров Российской Федеративной Республики, так и соответствующему союзно-республиканскому министерству или государственному комитету Союза суверенных Республик.

Республиканские министерства и государственные комитеты Российской Федеративной Республики руководят порученными им отраслями управления или осуществляют межотраслевое управление, подчиняясь Совету Министров Российской Федеративной Республики.

Министерства и государственные комитеты Российской Федеративной Республики несут ответственность за состояние и развитие порученных им сфер управления: в пределах своей компетенции издают акты на основе и во исполнение законов Союза суверенных Республик и Российской Федеративной Республики и иных решений Съезда народных депутатов Союза суверенных Республик и Верховного Совета Союза суверенных Республик, Верховного Совета Российской Федеративной Республики, постановлений и распоряжений Совета Министров Союза суверенных Республик и Совета Министров Российской Федеративной Республики, актов соответствующих министерств и государственных комитетов Союза суверенных Республик, организует и проверяет их исполнение.

Статья 118

Компетенция Совета Министров Российской Федеративной Республики, организационная структура, порядок деятельности, отношения Совета Министров Российской Федеративной Республики с другими государственными органами, а также перечень союзно-республиканских и республиканских министерств и государственных комитетов Российской Федеративной Республики определяется на основе Конституции, Законом о Совете Министров Российской Федеративной Республики.

Раздел XII

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Статья 119

Местное самоуправление осуществляется всеми гражданами в границах административно-территориальных единицах, образуемых в соответствии с законами Российской Федеративной Республики и ее субъектов, непосредственно или через избираемые ими органы.

В компетенцию местного самоуправления входит решение всех вопросов местного значения, исходя из интересов населения и особенностей административно-территориальных единиц, на основе законов и соответствующей материальной и финансовой базы.

Статья 120

Система местного самоуправления включает местные Советы народных депутатов, органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания, сходы граждан и другие формы прямой демократии.

Основным звеном в системе местного самоуправления являются местные Советы народных депутатов как представительные органы власти. На своей территории Советы координируют деятельность всей системы местного самоуправления.

Пределы компетенции и гарантии местного самоуправления регулируются Законом Российской Федеративной Республики о местном самоуправлении, Конституциями и Законами субъектов Российской Федеративной Республики.

Раздел XIII

ПРАВОСУДИЕ И ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

Глава XII

СУД И СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 121

Правосудие как разновидность государственной деятельности в Российской Республике осуществляется только судом.

Судебная власть в Российской Федеративной Республике существует равноправно с законодательной и исполнительной властью и действует независимо от них.

В Российской Федеративной Республике образуются и действуют: Верховный Суд России, суды субъектов Российской Федерации, краевые, областные, городские (в городах с населением 3 и более миллиона) суды, районные (городские) суды и мировые суды.

В автономных образованиях действуют суды соответствующих автономных образований.

К районным (городским) народным судам приравниваются суды несовершеннолетних и коммерческие суды, образуемые в городах и крупных сельских населенных пунктах.

При Верховном Суде России, краевых, областных и приравненных к ним судах в качестве самостоятельного формирования выделяется Суд присяжных.

Статья 122

Верховный Суд Российской Федеративной Республики является высшим органом судебной власти и осуществляет надзор за судебной деятельностью судов Российской Федеративной Республики, осуществляющих правосудие.

Организация и порядок деятельности судов Российской Федеративной Республики определяются законами Российской Федеративной Республики и ее субъектов.

Статья 123

Все суды Российской Республики формируются на началах выборности.

Судьи районных (городских и приравненных к ним судов), а также мировые судьи избираются гражданами района (города) на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Судьи всех вышестоящих судов избираются соответствующими Советами народных депутатов.

Все судьи избираются бессрочно и выполняют свои обязанности до тех пор, пока это сообразуется с их желанием, возможностями и волей избирателей.

Народные присяжные заседатели избираются на собраниях граждан по избирательным округам, образуемым по месту их работы или жительства открытым голосованием на три года.

Статья 124

Правосудие в Российской Федеративной Республике осуществляется на началах равенства граждан перед законом и судом.

Статья 125

Рассмотрение дел во всех судах, кроме мировых, осуществляется коллегиально в составе не менее трех судей, в Суде присяжных — тремя судьями и девятью народными (присяжными) заседателями.

Статья 126

Судьи и народные (присяжные) заседатели при осуществлении правосудия независимы и подчиняются только закону. Всякое вмешательство в деятельность суда, воздействие в какой-то бы то ни было форме на судей и народных заседателей, проявление неуважения к суду влекут ответственность, предусмотренную Законом.

Статья 127

Разбирательство дел во всех судах открытое, кроме случаев, прямо предусмотренных Законом.

Статья 128

Обвиняемый и подозреваемый считаются невиновными до тех пор, пока их виновность не будет доказана в предусмотренном Законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

Статья 129

Подозреваемому и обвиняемому обеспечивается право на защиту. При осуществлении правосудия каждому участнику процесса обеспечивается право на защиту своего правосостояния и законных интересов.

Статья 130

Судопроизводство в Российской Федеративной Республике ведется на русском языке или языке советской республики, автономной области или языке большинства населения данной местности.

Участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечивается право полного ознакомления с материалами дела, участие в судебных действиях через переводчика, а также право выступать в суде на родном языке.

Глава XIII ПРОКУРАТУРА

Статья 131

Высший надзор за точным и единообразным исполнением Законов всеми министерствами, государственными комитетами и ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями, исполнительными органами местного самоуправления, колхозами, политическими партиями, общественными и кооперативными организациями, судом, арбитражем, должностными лицами, а также гражданами на территории Российской Федеративной Республики

осуществляется Прокурором Союза суверенных Республик, Генеральным прокурором Российской Федеративной Республики и нижестоящими прокурорами.

Статья 132

Генеральный прокурор Российской Федеративной Республики назначается Верховным Советом Российской Федеративной Республики.

Прокуроры субъектов Российской Федеративной Республики назначаются высшими органами государственной власти субъектов Российской Федеративной Республики по представлению Прокурора Российской Федеративной Республики.

Прокуроры краев, областей, районов и городов назначаются Прокурором Российской Федеративной Республики.

Статья 133

Срок полномочий Генерального прокурора Российской Федеративной Республики и всех нижестоящих прокуроров — 10 лет.

Органы прокуратуры осуществляют свои полномочия независимо от каких бы то ни было центральных и местных органов, подчиняясь только Генеральному прокурору Российской Федеративной Республики.

Раздел IX

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СИМВОЛЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Статья 134

Государственный герб Российской Федеративной Республики представляет собой изображение серпа и молота на красном фоне в лучах солнца и в обрамлении колосьями, с подписью «Российская Федеративная Республика». В верхней части герба — пятиконечная звезда.

Статья 135

Государственный флаг Российской Федеративной Республики представляет собой красное прямоугольное полотнище со светлосиней полосой у древка во всю ширину флага, которая составляет одну восьмую длины флага. В левом верхнем углу красного полотнища изображены золотые серп и молот и над ними красная пятиконечная звезда, обрамленная золотой каймой. Отношение ширины флага к его длине — 1:2.

Статья 136

Государственный гимн Российской Федеративной Республики утверждается Верховным Советом Российской Федеративной Республики.

Статья 137

Столицей Российской Федеративной Республики является город Москва.

Раздел X

ГАРАНТИИ КОНСТИТУЦИОННОСТИ

Глава XIV

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Статья 138

Конституционный Суд Российской Федеративной Республики является высшим судебным органом охраны конституционности на территории Российской Федеративной Республики.

Статья 139

Компетенция Конституционного Суда Российской Федеративной Республики.

Конституционный Суд имеет право выносить решение о конституционности:

- 1) проектов законов и иных нормативных актов, выносимых на рассмотрение Верховного Совета Российской Федеративной Республики;
- 2) законов Российской Федеративной Республики и иных актов, принятых Верховным Советом Российской Федеративной Республики;
- 3) международных договорных и иных обязательств Российской Федеративной Республики, представленных на ратификацию или утверждение;
- 4) указов Президента Российской Федеративной Республики;
- 5) постановлений и распоряжений Совета Министров Российской Федеративной Республики, Советов Министров республик, входящих в состав Российской Федеративной Республики;

- 6) решений Советов народных депутатов всех уровней;
- 7) актов других государственных органов, политических партий, и общественных организаций.

Конституционный Суд Российской Федеративной Республики по требованию Верховного Совета Российской Федеративной Республики или по просьбе Верховного Совета республики, входящей в состав Российской Федеративной Республики, может вынести консультативное заключение о соответствии Конституции Российской Федеративной Республики и законам Российской Федеративной Республики конституций и законов соответствующих республик.

Статья 140

Конституционный Суд решает споры:

- 1) о правах и обязанностях между Российской Федеративной Республикой и республикой, входящей в состав Российской Федеративной Республики, между Российской Федеративной Республикой и несколькими республиками, между республиками;
- 2) о разграничении компетенции между государственными органами.

Конституционный Суд разрешает споры по защите основных прав и свобод граждан в том случае, если отсутствует иная система защиты данных прав и свобод.

Конституционный Суд уполномочен проверять законность результатов референдума.

Иные права Конституционного Суда предусмотрены в Законе Российской Федеративной Республики «О Конституционном Суде Российской Федеративной Республики».

Статья 141

При выявлении несоответствия закона, иного нормативного акта или его отдельного положения Конституции Российской Федеративной Республики Конституционный Суд направляет свое заключение органу, издавшему акт, для устранения допущенного нарушения.

Принятие Конституционным Судом заключения о несоответствии закона, иного нормативного акта или его отдельного положения приостанавливает действие всех вышеперечисленных актов, за исключением законов и иных нормативных актов, принятых Вер-

ховным Советом Российской Федеративной Республики, а также республиканских конституций.

Статья 142

Конституционный Суд принимает решения и заключения.

Решения Конституционного Суда являются окончательными и обжалованию не подлежат.

Решения и заключения Конституционного Суда Российской Федеративной Республики публикуются в том же печатном органе, где был опубликован закон, иной нормативный акт, который был признан несоответствующим Конституции Российской Федеративной Республики, а также в Вестнике Конституционного Суда Российской Федеративной Республики.

Статья 143

В Конституционный Суд Российской Федеративной Республики имеют право обращаться:

- 1) подавать ходатайство о неконституционности — Президент Российской Федеративной Республики, Председатель Верховного Совета Российской Федеративной Республики, Председатель Совета Министров Российской Федеративной Республики, 30 депутатов Верховного Совета Российской Федеративной Республики, высшие органы государственной власти республик, входящих в состав Российской Федеративной Республики, Председатель Верховного Суда Российской Федеративной Республики, Генеральный прокурор Российской Федеративной Республики.
- 2) приносить жалобу индивидуального характера — любое физическое и юридическое лицо в предусмотренных Законом случаях.

Круг иных субъектов, уполномоченных обращаться в Конституционный Суд Российской Федеративной Республики, устанавливается Законом Российской Федеративной Республики «О Конституционном Суде Российской Федеративной Республики».

Статья 144

Конституционный Суд Российской Федеративной Республики может по собственной инициативе принять к своему рассмотрению любой вопрос, отнесенный Конституцией Российской Федеративной

Республики «О Конституционном Суде Российской Федеративной Республики».

Статья 145

Конституционный Суд Российской Федеративной Республики избирается Верховным Советом Российской Федеративной Республики сроком на 10 лет из числа специалистов в области права в составе Председателя, заместителя Председателя и 15 членов Конституционного Суда Российской Федеративной Республики.

При осуществлении своих обязанностей члены Конституционного Суда Российской Федеративной Республики независимы и подчиняются только Конституции Российской Федеративной Республики.

Не допускается какое-либо вмешательство в деятельность Конституционного Суда.

Статья 146

Члены Конституционного Суда Российской Федеративной Республики пользуются личной неприкосновенностью.

Статья 147

Организация и порядок деятельности Конституционного Суда Российской Федеративной Республики регулируется настоящей Конституцией, Законом Российской Федеративной Республики «О Конституционном Суде Российской Федеративной Республики».

Глава XV

ДЕЙСТВИЕ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Статья 148

Конституция является Основным Законом Российской Федеративной Республики и непосредственно действующим правом.

Все нормы и положения настоящей Конституции одинаково обязательны для каждого гражданина Республики и всех государственных и общественных органов, должностных лиц.

Статья 149

Все законы и иные акты государственных органов Российской Федеративной Республики издаются на основе и в соответствии с Конституцией Российской Федеративной Республики.

Статья 150

Изменение Конституции Российской Федеративной Республики производится решением Верховного Совета Российской Федеративной Республики, принятым большинством не менее двух третей от общего числа народных депутатов.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Термины «Российская Федеративная Республика», «Российская Федерация», «Российское государство» являются конституционно идентичными.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

жюри по подведению итогов конкурса на лучший проект Конституции РСФСР

В соответствии с Положением о конкурсе на лучший проект новой Конституции РСФСР жюри на заседании 25.12.1990 г. рассмотрело и подвело итоги конкурса.

Всего в адрес Конституционной комиссии поступило 40 материалов, в том числе 38 проектов как Конституции в целом, так и отдельных глав, разделов и статей.

18 проектов явно не соответствуют условиям конкурса, так как написаны от руки и в большинстве случаев содержат не тексты, а комментарии к текстам, которые ранее были опубликованы в печати.

2 материала (анализ концепции Конституции и тезисы к Конституции) не могут рассматриваться в качестве конституционных проектов.

Таким образом, к участию в конкурсе были допущены 20 проектов.

ЖЮРИ ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Первую премию не присуждать.
2. Присудить вторую премию в сумме 3000 руб. и опубликовать в печати проект Конституции Российской Федеративной Республики, представленный группой ученых кафедры государственного права Саратовского юридического института в составе: В.Т. Кабышев — руководитель проекта, В.И. Гавриленко, К.В. Колесников, В.М. Корнуков, А.В. Мещеряков, О.О. Мионов, Т.М. Пряхина, Б.Г. Радченков, Б.С. Эбзеев.
3. Присудить три поощрительные премии по 500 руб. каждая:
Р.И. Ленчовскому (г. Киев) — за проект статьи, использованный рабочей группой при формулировании статьи 2.3.9. опубликованного проекта;
В.К. Мешавкину (г. Москва) — представившему проект Конституции, отражающий многие современные тенденции и потребности конституционного развития;

В.В. Явичу (г. Свердловск) — проект которого выполнен профессионально и отличается демократической направленностью.

4. Направить письма всем авторам проекта с благодарностью за участие в конкурсе.

5. Решение жюри в части присуждения премий опубликовать в печати.

Председатель жюри

Р.И. Хасбулатов

Члены жюри:

О.Г. Румянцев

Ф.В. Шелов-Коведяев

В.Л. Шейнис

Б.А. Золотухин

Е.А. Амбарцумов

В.П. Лукин

В.А. Ковалев

П.А. Медведев

В.Д. Зорькин

Москва, 25 декабря 1990 г.

(По Конституционному вестнику № 5
«Конституционная комиссия РСФСР»
Май 1991 г. Москва)

ГРАМОТА

В соответствии с Постановлением
жюри общественного конкурса по проекту
Конституции РСФСР

*КОЛЛЕКТИВУ
КАФЕДРЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВА
САРАТОВСКОГО ОРДЕНА „ЗНАК ПОЧЕТА“
ЮРИДИЧЕСКОГО ИНСТИТУТА
им. Д. И. КУРСКОГО в составе:*

*КАБЫШЕВА Владимира Терентьевича, д.ю.н.,
профессора—руководителя группы*

*ГАВРИЛЕНКО Валентины Ивановны, к.ю.н.,
доцента*

*КОЛЕСНИКОВА Евгения Викторовича, к.ю.н.,
доцента*

*КОРНУКОВА Владимира Михайловича, д.ю.н.,
профессора*

*МЕЩЕРЯКОВА Александра Викторовича, к.ю.н.,
ст. преподавателя*

*МИРОНОВА Олега Орестовича, д.ю.н.,
профессора*

ПРЯХИНОЙ Татьяны Михайловны, аспирантки

*РАДЧЕНКОВА Бориса Георгиевича, к.ю.н.,
ст. преподавателя*

ЭБЗЕЕВА Бориса Сафаровича, к.ю.н., доцента

присуждается II премия (3000 рублей)
за цельный проект новой Российской
Конституции, представляющий несомнен-
ный интерес для работы над консти-
туционной реформой в Российской
Федерации.

Москва, 25 декабря 1990 года.

Б. Н. Ельцин

ПОСЛЕСЛОВИЕ

В 1990 г. Конституционная комиссия Съезда народных депутатов РСФСР, начав работу по подготовке проекта будущей российской Конституции, объявила конкурс на лучший вариант проекта. Дело было в том, что следовало уйти от традиционных советских конституционных образцов и выработать принципиально новую концепцию Конституции демократической России. Это означало, что работа началась, по сути, на пустом месте, и в этих условиях обращение к коллективному разуму профессионалов было необходимо.

Некоторые из участников конкурса предложили идеи, явно заслуживавшие использования в будущей Конституции России. Наибольшее число таких идей выявилось в проекте кафедры государственного права Саратовского юридического института (ныне Саратовская государственная академия права), подготовленном под руководством заведующего кафедрой профессора В.Т. Кабышева. Этот проект и был признан победителем конкурса.

История разработки нынешней российской Конституции хотя и непродолжительна по времени, но довольно сложна из-за той острой политической борьбы, которая велась, в частности, и вокруг нее. Многие еще остаются за кадром, и потому ознакомление современных профессионалов с документами, предшествовавшими рождению нашего высшего закона, весьма полезно для исследователей отечественного конституционного права, да и для всех других читателей, которых интересует этот богатый событиями период.

*Доктор юридических наук, профессор,
заслуженный деятель науки Российской Федерации,
бывший эксперт Конституционной комиссии
и участник Конституционного совещания*

Б.А. Страшун

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие (В.Т. Кабышев)	3
Конституция Российской Федеративной Республики. Проект	9
Раздел I. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ	10
Раздел II. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА	12
Глава I. Человек и государственная власть	12
Глава II. Политические права и свободы	14
Глава III. Личные права и свободы	16
Глава IV. Экономические, социальные и культурные права	18
Глава V. Основные обязанности граждан Российской Федеративной Республики	21
Раздел III. ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ГРАЖДАН	23
Раздел IV. НАЦИОНАЛЬНО-ГОСУДАРСТВЕННОЕ И АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ	27
Глава VI. Федеративное устройство Российской Федеративной Республики	27
Глава VII. Российская Федеративная Республика в составе Союза Суверенных Республик	28
Глава VIII. Административно-территориальное устройство Российской Федеративной Республики	30
Раздел V. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКЕ	31
	63

Р а з д е л VI. ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРА- ТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ	33
Глава IX. Верховный Совет Российской Федеративной Респуб- лики	33
Глава X. Президент Российской Федеративной Республики	40
Глава XI. Совет Министров Российской Федеративной Респуб- лики	43
Р а з д е л VII. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ	48
Р а з д е л VIII. ПРАВОСУДИЕ И ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР	49
Глава XII. Суд и судебная власть	49
Глава XIII. Прокуратура	51
Р а з д е л IX. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СИМВОЛЫ РОССИЙ- СКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ	53
Р а з д е л X. ГАРАНТИИ КОНСТИТУЦИОННОСТИ	54
Глава XIV. Конституционный Суд Российской Федеративной Рес- публики	54
Глава XV. Действие Конституции Российской Федеративной Рес- публики	57
Решение жюри Конституционной комиссии РСФСР	59
Грамота	61
Послесловие (Б.А. Страшун)	62